

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год.

Заключение по проекту бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год подготовлено на основании Соглашения, заключенного в соответствии с решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 17 декабря 2020 года № 23 «О Соглашении о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Арефинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

Проект бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год сформирован на основе требований федерального и регионального бюджетного законодательства, основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2024 год, прогнозов социально-экономического развития Ярославской области и Арефинского сельского поселения. При подготовке проекта бюджета администрацией Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района использована информация Рыбинского отдела государственной статистики, Межрайонной налоговой инспекции № 3 по Ярославской области, структурных подразделений администрации Рыбинского муниципального района.

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ. При этом в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлены:

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В соответствии с пунктом 4 ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В нарушение пункта 4 ст. 160.2 в проекте бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год предусмотрено утверждение Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Арефинского сельского поселения на 2024 год решением Муниципального Совета (согласно приложению 7 к проекту решения).

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

2. Доходы бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения доходы бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год прогнозируются в сумме 7 722,8 тыс. рублей, что на 3086,7 тыс. рублей меньше суммы доходов, утверждённой на 2023 год решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 26.12.2022 г. № 68 (в редакции решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 12.10.2023г. № 89).

Доходы бюджета Арефинского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Таблица №1

Сравнительная таблица доходов бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 12.10.2023 № 89)	2024 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	4046,4	2275,5	-1770,9	56,2
1.1	Налоговые доходы всего:	4030,9	2260,0	-1770,9	56,1
	Налог на доходы физических лиц	200,6	179,0	-21,6	89,2
	Налог на имущество физических лиц	763,1	500,0	-263,1	65,5
	Земельный налог	1708,4	1577,0	-131,4	92,3
	Государственная пошлина, сборы	4,0	4,0	0,0	100,0
	Акцизы	1354,8	0,0	-1354,8	0,0
1.2	Неналоговых доходов всего:	15,5	15,5	0,0	100,0
	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности сельских поселений	15,5	15,5	0,0	100,0
2	Безвозмездные поступления всего:	6763,1	5447,3	-1315,8	80,5
2.1	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	4415,6	4967,0	551,4	112,5
2.2.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	117,6	122,8	5,2	104,4
2.3.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	2039,0	190,2	-1848,8	9,3
2.4.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	190,9	167,3	-23,6	87,6
	ВСЕГО ДОХОДОВ	10809,5	7722,8	-3086,7	71,4

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2024 году составят 2275,5 тыс. рублей, что на -1770,9 тыс. рублей или 43,8 процента меньше бюджетных назначений 2023 года.

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, исходя из кадастровой стоимости земельных участков, по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов с учетом начисленных сумм налога за 2022 год и 9 месяцев 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов, исходя из анализа фактических поступлений за 9 месяцев 2023 года, с учетом темпов роста средней заработной платы.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с главой 32 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Следует отметить, что в 2024 году снижены плановые показатели по сравнению с 2023 годом по поступлениям:

- от налога на доходы физических лиц на -21,6 тыс. рублей или на 10,8 %;
- от налога на имущество физических лиц на -263,1 тыс. рублей или на 34,5 %;
- от земельного налога на -131,4 тыс. рублей или на 7,7 %.

В связи с изменениями регионального законодательства поступление акцизов в 2024 году в бюджет поселения не планируется.

Поступление государственной пошлины в 2024 году планируется на уровне поступлений 2023 года.

В 2024 году планируется получить неналоговых доходов в сумме 15,5 тыс. рублей, составляет 100 процентов показателей 2023 года.

Безвозмездные поступления на 2024 год запланированы в сумме 5447,3 тыс. рублей, что на -1315,8 тыс. рублей или на 19,5 % меньше показателей бюджета 2023 года.

Дотации бюджету сельского поселения из областного бюджета в 2024 году увеличатся на 551,4 тыс. рублей или на 12,5 % и составят 4967,0 тыс. рублей. В том числе дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируется в размере 4967,0 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, увеличится в 2024 году на 5,2 тыс. рублей или 4,4 %.

Объем субсидий бюджету сельского поселения из областного бюджета в 2024 году снизится на 1848,8 тыс. рублей или на 90,7 % и составят 190,2 тыс. рублей, что связано с изменениями регионального законодательства.

В ходе проверки выявлено:

- В приложении 1 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 210 2 02 15001 10 0000 150;
- 210 2 02 35118 10 0000 150;
- 210 2 02 49999 10 0000 150.

- В приложении 8 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», неверно указаны наименования кодов доходов бюджетной классификации:

- 210 1 13 01995 10 0000 130;
- 210 1 13 02995 10 0000 130;
- 210 1 17 01050 10 0000 180;
- 210 1 17 05050 10 0000 180.

Коды доходов бюджетной классификации «210 1 16 23051 10 0000 140» и «210 1 16 23051 10 0000 140», указанные в приложении 8 отсутствуют в перечне кодов бюджетной классификации, утвержденном Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

Приложение 1 и приложение 8 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

3. Расходы бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2024 год запланированы в сумме 7722,8 тыс. рублей, что составило 62,5 процента к бюджету 2023 года, утвержденному на 2023 год решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 26.12.2022 г. № 68 (в редакции решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения от 12.10.2023 г. № 89).

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

В 2024 году планируется сокращение расходов бюджета Арефинского сельского поселения на -4629,6 тыс. рублей или 37,5 процента по сравнению с уровнем 2023 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2024 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 55,3 % (35,8 % в 2023 году);
- национальная оборона 1,6 % (1,0 % в 2023 году);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 2,6 % (2,0 % в 2023 году);
- национальная экономика 2,6 % (33,9 % в 2023 году);
- жилищно-коммунальное хозяйство 30,2 % (22,1 % в 2023 году);
- образование 0,3 % (0,2 % в 2023 году);
- культура, кинематография 3,2 % (2,4 % в 2023 году);
- социальная политика 2,2 % (1,4 % в 2023 году);
- физическая культура и спорт 2,0 % (1,2 % в 2023 году).

В 2024 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства, – 85,5 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2024 году запланировано сокращение расходов по разделу:

- «Общегосударственные вопросы» на -156,5 тыс. рублей или 3,5 процента;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на -50,0 тыс. рублей или на 20,0 процентов;
- «Национальная экономика» на -3985,5 тыс. рублей или 95,1 процента, что связано с изменениями регионального законодательства;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на -397,2 тыс. рублей или 14,5 процента;
- «Культура, кинематография» на -49,0 тыс. рублей или 16,4 процента.

Увеличение расходов в 2024 году планируется по разделам:

- «Национальная оборона» на 5,2 тыс. рублей или 4,4 процента,

- «Физическая культура и спорт» на 3,4 тыс. рублей или 2,2 процента.
- На уровне 2023 года сохраняются расходы по разделам:
- «Образование»;
- «Социальная политика».

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации.

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 12.10.2023 № 89)		Проект бюджета на 2024 год		Изменения увелич.(+)/уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы (01)	4423,6	35,8	4267,1	55,3	-156,5	96,5
Национальная оборона (02)	117,6	1,0	122,8	1,6	5,2	104,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	250,0	2,0	200,0	2,6	-50,0	80,0
Национальная экономика (04)	4189,5	33,9	204,0	2,6	-3985,5	4,9
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	2730,2	22,1	2333,0	30,2	-397,2	85,5
Образование (07)	23,0	0,2	23,0	0,3	0,0	100,0
Культура, кинематография (08)	299,0	2,4	250,0	3,2	-49,0	83,6
Социальная политика (10)	167,9	1,4	167,9	2,2	0,0	100,0
Физическая культура и спорт (11)	151,6	1,2	155,0	2,0	3,4	102,2
ВСЕГО	12352,4	100,0	7722,8	100,0	-4629,6	62,5

В ходе проверки выявлено:

- в приложении 2 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», неверно указаны наименования кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов: «01 02»; «01 04»; «01 06»; «03 10»; «05 05».

- в приложении 4 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», неверно указаны наименования кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов: «01 02»; «05 05».

Наименование вышеуказанных кодов разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от

24.05.2022 N 82н (ред. от 01.06.2023) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проверки выявлено, что в приложении 6 и приложении 7 к представленному проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», неверно указаны наименования кодов классификации источников дефицита бюджета:

- 210 01 05 00 00 00 0000 000;

- 210 01 05 02 01 10 0000 510;

- 210 01 05 02 01 10 0000 610.

Наименование вышеуказанных кодов источников дефицита бюджета необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 01.06.2023 N 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)".

5. Муниципальные целевые программы.

В целях формирования программного бюджета проектом о бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год предусмотрено финансирование мероприятий в рамках 10 муниципальных программ на общую сумму 3858,0 тыс. рублей, что составляет 50,0 процентов к планируемому объему расходов бюджета поселения.

Согласно паспортам муниципальных программ, представленным к проекту бюджета поселения, общая сумма финансирования на 2024 год планируется в размере 3828,0 тыс. рублей.

Согласно паспорту программы объем бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Арефинском сельском поселении Рыбинского муниципального района» в 2024 году, составляет 220,0 тыс. рублей, что не соответствует проекту решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» (250,0 тыс. рублей).

В случае утверждения решением Муниципального Совета Арефинского сельского поселения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Арефинского сельского поселения в 2024 году в установленном проектом решения размере, муниципальную программу «Развитие культуры в Арефинском сельском поселении Рыбинского муниципального района» необходимо привести в соответствие с решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6. Межбюджетные трансферты.

В ходе проверки установлено, что общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (пункт 14 проекта решения «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского

муниципального района на 2024 год») не соответствует общему объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету Арефинского сельского поселения проектами:

- Закона ЯО «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- решения Муниципального Совета Рыбинского муниципального района «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Рекомендуем привести пункт 14 проекта решения «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» в соответствие с вышеуказанными проектами нормативных правовых актов.

7. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Арефинского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1-6 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков